




Ajuntament
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració SSGG - Àrea de Serveis generals JEM		
Codi de verificació  0V084S1B4B3968490I6N		
Document ASG11I1IH	Expedient CTR/18/2017	

Interessat/ada de l'expedient
SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS SAU

Assumpte
Modificació del contracte per a la gestió del servei municipal d'abastament d'aigua potable

Localització de l'activitat

ALÍCIA VILA I TORRENTS, secretària de l'Ajuntament de Manlleu,

C E R T I F I C O:

Que el Ple de l'Ajuntament, en la sessió del dia 28 de novembre de 2017, va aprovar, per 12 vots a favor (ERC, regidora N/A, PSC i MES), 5 abstencions (PDeCAT i IC-V) i 4 vots en contra (CUP), dels 21 regidors assistents, dels 21 que l'integren, entre altres, els acords següents:

"MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE PER A LA GESTIÓ DEL SERVEI MUNICIPAL D'ABASTAMENT D'AIGUA POTABLE"

Part expositiva:

1. En sessió plenària de 17 d'octubre de 1984, l'Ajuntament de Manlleu va acordar adjudicar definitivament a SAUR, el concurs per la gestió indirecta del Servei Municipal d'aigua potable de la població en base al Plec de Condicions Econòmic-Administratives aprovat en sessió plenària de 24 de febrer de 1984. La durada inicial prevista era de 10 anys, prorrogables per períodes iguals per voluntat de les parts, manifestada amb un any d'antelació abans de la finalització del contracte.
2. Per acord plenari de 26 d'octubre de 1993, es va adoptar la pròrroga del contracte per un període de 10 anys, és a dir, fins al 30 de novembre de 2004, en els mateixos termes i condicions previstos al Plec de Condicions.
3. En data 30 de juny de 1997 la Junta General de SAUR reunida en sessió ordinària va acordar l'absorció de la també mercantil SOREA SAU, manifestant el Consistori la seva conformitat envers l'operació esmentada mitjançant acord pres en sessió plenària de 24 de febrer de 1998.
4. En la sessió plenària de 27 d'abril de 2001 es va aprovar una addenda al contracte per a la gestió del servei municipal d'abastament d'aigua potable per a l'actualització i adequació del contracte d'acord amb les necessitats d'inversió del moment, acordant

una pròrroga de la concessió del servei, per un període de 10 anys més, fins el 30 de novembre de 2014. En el mateix acord es van adequar algunes disposicions del Plec de Condicions i es va aprovar la corresponent refosa fruit de la modificació acordada i es va sotmetre a informació pública. El tràmit de refosa dels plecs de condicions es va portar a terme de la manera següent: aprovació inicial i definitiva per manca de reclamacions per acord plenari de 24/04/2001 i informació pública al BOP 125 de 25/05/2001 i DOGC 3400 de 31/05/2001.

En aquesta modificació contractual, el contracte va passar de ser un arrendament de serveis personals a una concessió.

5. Per acord de Ple de data 21 de febrer de 2012, es va acordar la modificació del contracte de gestió del servei municipal d'abastament d'aigua potable al municipi, encarregant al concessionari l'execució de diferents actuacions en la xarxa per tal de permetre la connexió a la Xarxa d'Abastament d'Aigua de l'ETAP d'Osona Sud. El cost de les actuacions tenia una valoració de de 2.814.389,29 € més IVA i ha comportat l'execució de tres actuacions:

- L'ampliació de l'ETAP de 1.149.898,31 € + IVA.
- L'ampliació de la captació, 607.074, 93 + IVA, que comporta una participació de l'ajuntament de Manlleu del 23,77 %, 144.301,71 %
- Interconnexió de l'ETAP als dipòsits: 1.037.590,60 € + IVA.

Aquesta modificació del contracte va suposar que s'acordés la pròrroga del termini de la concessió per a 20 anys més, fins al 30 de novembre de 2034, per tal de permetre al concessionari recuperar la inversió efectuada, i, tal com es preveia en el plec de clàusules administratives de l'any 1984, també es va acordar l'ampliació contractual amb la inclusió del clavegueram en l'objecte del contracte. No obstant, el contracte també preveu que en el cas que als 10 anys, és a dir a novembre del 2024, s'hagi amortitzat la totalitat del deute, l'Ajuntament podrà rescindir unilateralment el contracte.


6. En data 22 de maig de 2012, el ple municipal va acordar delegar al Consell Comarcal el subministrament d'aigua potable en alta al municipi, a través de l'ETAP d'Osona Sud i va sol·licitar la connexió de la xarxa municipal d'aigua potable, al sistema general d'abastament d'aigua a diversos municipis de la comarca, a través de l'ETAP d'Osona Sud.

Aquesta delegació va ser acceptada pel Consell Comarcal el juny de 2012 i el 13 de novembre del mateix any les dues parts van signar el corresponent conveni de delegació de competències.

7. Els canvis incorporats en el contracte l'any 2011, i en especial la connexió de la xarxa al sistema d'abastament en alta d'Osona Sud, suposen canvis en la gestió del sistema que impliquen una estructura de despeses diferent a la prevista inicialment en plec: hi ha compra d'aigua en alta, que abans no existia; hi ha un tractament quasi nul de l'aigua, en tant que aquesta ja ve tractada de la xarxa en alta la qual cosa representa menor despesa en reactius, també hi ha menys consum elèctric i alguna de les instal·lacions que estaven adscrites al servei ja no es necessiten i per tant s'han de desafectar d'aquest servei.



Ajuntament
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració SSGG - Àrea de Serveis generals JEM		
Codi de verificació  0V084S1B4B3968490I6N		
Document ASG11I1IH	Expedient CTR/18/2017	

Tots aquests canvis requereixen que es fixi de nou la retribució del concessionari, per tal de mantenir l'equilibri econòmic de la concessió, i que es modifiqui la fórmula de revisió de la retribució de la gestió que constava en el plec de clàusules administratives particulars ajustant els elements que la componen i també el pes relatiu de cadascun dins de les despeses totals del contracte.

Les modificacions que es proposen també exigeixen modificar alguns articles del plec de clàusules administratives particulars vigent. Al mateix temps, es defineix exactament el mètode de càlcul de la retribució, basat en una part variable que només contempla la compra d'aigua amb la seva retribució corresponent i una part fixa que engloba la resta de paràmetres, amb la seva retribució corresponent, i que varia anualment en aplicació de la fórmula polinòmica de revisió.

8. L'Ajuntament està interessat en garantir i assolir la màxima eficiència de la xarxa d'abastament d'aigua per la qual cosa farà una inversió mínima anual de 80.000 € en la xarxa i promou la substitució dels comptadors ja previstos en les tarifes.
9. D'altra banda, també és voluntat de l'Ajuntament incorporar en les tarifes del servei una taxa de reposició, a satisfer pels usuaris, que ha de permetre a l'Ajuntament crear un fons de reposició per a efectuar inversions a la xarxa i per tant també s'encomana al gestor del servei que la recapti i liquidi trimestralment a l'Ajuntament.
10. D'acord amb la Disposició transitòria primera del Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic estableix que els contractes adjudicats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei es regiran pel que fa als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seva durada i règim de pròrroques per la normativa anterior.

En tant que l'any 2001 es va produir un canvi en la consideració del tipus de contracte i es va passar de l'arrendament de serveis personals a concessió i que es va considerar que a partir d'aleshores la normativa d'aplicació era el Real Decret 2/2000 de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les Administracions Públiques i el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres activitats i serveis dels ens locals, aquesta és la normativa que cal aplicar.

11. L'art. 101 de la TRLCAP disposa, amb caràcter general, que un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació sols podrà introduir modificacions per raó d'interès públic en els elements que l'integren, sempre que aquestes modificacions siguin degudes a necessitats noves o a causes imprevistes, prèvia justificació raonada a l'expedient. L'art. 163 de la TRLCAP permet la modificació de les característiques dels serveis contractats i les tarifes que hagin de ser abonades pels usuaris sempre que s'hagi acreditat o justificat prèviament l'interès públic d'aquestes mesures.

12. L'article 59 del TRLCAP determina que quan l'administració exerceixi les seves potestats d'interpretar, aclarir dubtes, modificar, resoldre el contracte i concretar els efectes de la resolució caldrà donar audiència al contractista.

En la comissió de seguiment reunida en data 9/11/2017 s'ha tractat la modificació contractual que es proposa.


En aquest sentit, SOREA, SAU ha donat la seva conformitat a les modificacions que es formulen en aquest acord en data 27 de novembre de 2017.

13. L'article 248 del ROAS, contempla entre les potestats de l'ens concedent d'ordenar discrecionalment les modificacions que l'interès públic exigeix, de la mateixa manera que quan es gestiona directament el servei i, entre d'altres, la variació de la qualitat, la quantitat, el temps o el lloc de les prestacions en què consisteix el servei, i l'alteració de la retribució del concessionari, sens perjudici del règim específic de les tarifes que depenen de l'autorització d'un altra administració (i en termes similars es recull a l'art. 127 RSCL i ss.); els preceptes correlatius que segueixen obliguen al manteniment de l'equilibri econòmic financer de la concessió.
14. En el present supòsit l'interès públic de la modificació del contracte es justifica per la necessitat d'adequar la retribució del contracte i la revisió de la mateixa a la nova estructura de costos que té el servei a partir del moment de la connexió de la xarxa d'abastament en alta a Osona Sud, així com també desadscriure del servei les instal·lacions que ja no queden afectes a la concessió.
15. Les modificacions del contracte s'han de formalitzar mitjançant contracte o una addenda contractual.
16. Per tot l'exposat es proposa que l'òrgan competent per a la contractació, aprovi, previ informe dels serveis jurídics i econòmics, la modificació que es proposa.

Fonaments de dret:

1. Arts. 25, 26 i 85 i següents de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases de règim local. (LLRBRL)
2. Arts. 228 i ss. del decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, activitats i serveis de Catalunya (ROAS)
3. Disposició transitòria primera del Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic
4. Arts. 101 i 163 del Real Decret 2/2000 de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les Administracions Públiques (TRLCAP) i Llei de Contractes de l'Estat.
5. Disposicions concordants aplicables.

Tenint en compte que la competència per a prendre aquest acord és del Ple, d'acord amb el que disposa la Llei de bases de Règim Local, s'ha dictaminat per part de la comissió informativa corresponent, abans del seu sotmetiment al Ple, i es proposa l'adopció dels següents

Unitat / Àrea Negociat administració SSGG - Àrea de Serveis generals JEM		
Codi de verificació  0V084S1B4B3968490I6N		
Document ASG11I1IH	Expedient CTR/18/2017	

ACORDS:

Primer.- Modificar el contracte de gestió del servei d'aigua potable, establint que a partir del mes de maig de 2017 el subministrament de l'aigua potable en alta serà a càrrec del Consell Comarcal d'Osona, a través de l'empresa Aigües Osona, SA, servei tècnic i mitjà propi del Consell, segons l'establert en el conveni de delegació de la gestió i del subministrament d'aigua potable en alta al municipi de Manlleu, signat en data 13 de novembre de 2012 i que l'empresa Sorea SAU s'encarregarà, d'acord amb l'article 20 del plec de clàusules administratives particulars, de la compra i pagament de l'aigua en alta a Aigües Osona, SA des de la data d'entrada en funcionament del nou sistema de subministrament (maig de 2017).

Segons el conveni de delegació signat amb el Consell Comarcal, el cabal màxim de compra és de 8.000m³/dia.

Segon.- Establir la retribució fixa de la gestió del contractista per a l'any base (teòric 2017) en 674.022,00 euros/any. Aquesta retribució està calculada d'acord amb l'article 20 del PCAP i d'acord amb els imports que consten a taula adjunta a l'expedient.

Tercer.- Establir la retribució variable de la gestió del contractista per a l'any base (teòric 2017) en 0,1684 €/m³, resultat d'aplicar el preu base ofert pel proveïdor d'aigua en alta i la retribució del 6 %. Aquest valor caldrà multiplicar-lo pels cabals comprats durant l'any.

Quart.- Establir que la retribució total de la gestió del concessionari serà la suma de la part fixa més la part variable, tal com estan definides en els acords anteriors, més la retribució de la inversió, essent la retribució de la inversió de l'any base (any 2017) la quantia de 141.944,33 €/any

Cinquè.- Atès que durant l'anualitat del 2017, hauran conviscut dues fórmules de subministrament d'aigua es determina que del gener a l'abril del 2017 la retribució serà la que correspon per aquest període segons el model de retribució anterior i que de maig a desembre, la retribució serà la corresponent a aplicar la proporció de la nova anualitat fixada en aquest acord.

Sisè.- Establir que la fórmula de revisió anual de la retribució de la gestió del servei que substituirà l'actual de l'article 22 del plec de clàusules administratives particulars que queda fixada en els següents termes:

a) Retribució de la part fixe:

$$P_f = P_{f0} \left[0,49 \frac{I}{I_0} + 0,37 \frac{J}{J_0} + 0,03 \frac{E}{E_0} + 0,11 \frac{F}{F_0} \right]$$

Essent:

P_f : preu fixe revisat

P_{f0} : preu fixe vigent

I i I_0 : Índex de preu al Consum de Catalunya, en el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial

J i J_0 : Cost laboral per hora efectiva corresponent a la "Encuesta trimestral de Coste Laboral" elaborada per l'INE, el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial.

E i E_0 : Preu del kWh corresponent a la tarifa elèctrica d'accés 3.0A, en el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial.

F i F_0 : Quota fixa en les tarifes fixades pel proveïdor en alta, en el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial.

b) Retribució de la part variable:

$$P_v = 1,06 * V$$

Essent:

P_v : preu variable revisat (€/m³)


V : Preu variable de la compra aplicada en les tarifes del proveïdor de cabals adquirits en alta, en el moment de la revisió

Aquestes dues fórmules seran les que s'utilitzaran anualment per revisar les parts fixe i variable de la retribució de la gestió del contractista i que s'aplicarà en la primera anualitat sobre l'import establert per a l'any base i que en els anys successius la fórmula s'aplicarà sobre la retribució reconeguda en el període anterior.

A fi de garantir l'equilibri econòmic de la concessió i l'ajustament a la realitat dels ingressos i les despeses, l'Ajuntament o el contractista poden instar que s'efectuï de nou el càlcul de la retribució del contractista, que un cop acordada, s'establirà com a nou import de retribució de l'any base.

Setè.- L'Ajuntament i el concessionari s'obliguen que els rendiments de la xarxa com a mínim arribin siguin del 80 % en un termini de deu anys. Amb aquest objectiu l'Ajuntament destinarà com a mínim el fons de reposició de 80.000 € anuals a realitzar inversions a la xarxa d'abastament d'aigua potable i promou via tarifa la substitució dels comptadors, a raó d'un 9% anual, i la concessionària posa a disposició tota la seva experiència, coneixement i equips tècnics, incloent al seu càrrec la revisió del Pla Director d'abastament.

Vuitè.- Atès que per acord plenari de data 17 d'octubre de 2017 s'ha aprovat provisionalment la modificació de l'ordenança fiscal número 16, i que dins l'import de les tarifes es fixa un recàrrec de reposició, s'encomana al contractista per tal que el recapti i el

Unitat / Àrea Negociat administració SSGG - Àrea de Serveis generals JEM		
Codi de verificació  0V084S1B4B3968490I6N		
Document ASG11I1IH	Expedient CTR/18/2017	

transfereixi trimestralment a l'ajuntament d'acord amb el que s'establirà en el nou article 21bis Fons de reposició, del plec de clàusules administratives particulars.

Novè.- Desafectar del servei les instal·lacions que consten en el plànol annex a aquest acord, que es corresponen a aquelles que esdevenen innecessàries a causa de la connexió al sistema Osona-Sud i que es relacionen a continuació :

- Les instal·lacions de captació a la resclosa de La Teula.
- Les canonades de captació.
- L'Estació de bombeig al passeig del Ter.
- La planta potabilitzadora del C/ Osona.

La desafectació de les instal·lacions comporta que el concessionari les hagi de revertir a l'ajuntament en les condicions següents:

- S'ha de retirar la comporta de la captació i segellar l'entrada d'aigua.
- S'ha netejar, buidar i tancar l'estació de bombeig al passeig del Ter.
- S'ha de netejar, buidar i tancar l'edifici de l'ETAP i amb les instal·lacions elèctriques preparades perquè l'Ajuntament les doni de baixa. Així com també adequar-ne la tanca perimetral i netejar i buidar el terreny.

Desè.- Nomenar com a responsable tècnic del contracte l'enginyer municipal.

Onzè.- Modificar el redactat dels articles del plec de clàusules administratives particulars que regeixen el contracte i que les parts van signar l'any 2001 tal com es descriu a continuació:

Art. 5 Origen de l'aigua

L'aigua provindrà de la planta potabilitzadora d'Osona Sud, instal·lació que és propietat del Consell Comarcal d'Osona i que gestiona la Societat Aigües d'Osona, SA, que és qui té la obligació de subministrar l'aigua amb les adequades condicions sanitàries.

El concessionari té l'obligació de comprar-li aquesta aigua, comprovar-ne la qualitat i mantenir-la al llarg de tota la xarxa de distribució.

Art. 20 Retribució del gestor del Servei

La retribució del gestor, que determinarà les despeses del servei està constituïda per:

- Una retribució de la gestió, que inclourà totes aquelles despeses inherents a l'explotació del Servei degudament justificades, les quals contindran, com a mínim, els següents conceptes:

- Personal del servei
- Energia elèctrica
- Compra d'aigua en alta.
- Conservació de les instal·lacions i treballs per tercers.
- Tractament de l'aigua i control analític
- Vehicles del servei.
- Despeses generals del gestor del Servei.
- Benefici industrial, calculat en un 16% del total de les despeses d'explotació, i en un 6% de la compra d'aigua

Aquesta retribució de la gestió queda establerta en una part fixe i una variable.

La part variable únicament contempla la part variable de la compra d'aigua en alta, i la part fixe contempla la resta de conceptes de despesa definits, incloent també la part fixe corresponent a la compra d'aigua en alta.

b) Una retribució de les inversions i aportacions que servirà per a rescabalar al gestor del Servei d'aquelles inversions i aportacions efectuades en el Servei, la qual inclourà els següents conceptes:

- Recuperació de les inversions i aportacions realitzades pel gestor del Servei.
- Despeses financeres derivades de les inversions i aportacions realitzades pel gestor del Servei.

c) Igualment, formaran part de la retribució del gestor del Servei, aquelles aportacions extraordinàries que pugui acordar l'Ajuntament per eixugar els dèficits ocasionats per desequilibri econòmic de les tarifes del Servei o per amortitzacions anticipades de les inversions fetes pel gestor.

Art. 21 bis Fons de reposició

El gestor del servei recaptarà per compte de l'Ajuntament el recàrrec de reposició establert anualment en les tarifes del servei.

El gestor del servei farà efectiu abans del 15 d'abril, 15 de juliol, 15 d'octubre i 15 de gener l'import recaptat durant el trimestre corresponent.

Art. 22 Revisió de la retribució del gestor


De forma anual el gestor del servei proposarà a l'Ajuntament la revisió de la retribució que té dret a percebre atenent als següents criteris segons si és part fixe o variable:

a) Quant a la fórmula de retribució de la gestió de la part fixe aquesta es revisarà anualment d'acord amb allò establert a la següent fórmula:

$$P_f = P_{f0} \left[0,49 \frac{I}{I_0} + 0,37 \frac{J}{J_0} + 0,03 \frac{E}{E_0} + 0,11 \frac{F}{F_0} \right]$$



Ajuntament
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració SSGG - Àrea de Serveis generals JEM		
Codi de verificació  0V084S1B4B3968490I6N		
Document ASG11I1IH	Expedient CTR/18/2017	

Essent:

Pf: preu fixe revisat

P_{f0}: preu vigent

I i I_0 : Índex de preu al Consum de Catalunya, en el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial

J i J_0 : Cost laboral per hora efectiva corresponent a la "Encuesta trimestral de Coste Laboral" elaborada per l'INE, el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial.

E i E_0 : Preu del kWh corresponent a la tarifa elèctrica d'accés 3.0A, en el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial.

F i F_0 : Quota fixa en les tarifes pel proveïdor de cabals adquirits en alta, en el moment de la revisió i l'aplicat a la revisió inicial.

- b) Quant a la fórmula de retribució de la gestió de la part variable aquesta es revisarà anualment d'acord amb allò establert a la següent fórmula:

$$P_v = 1,06 \cdot V$$

Essent:

Pv: preu variable revisat (€/m³)

V : Preu variable de la compra aplicada en les tarifes del proveïdor de cabals adquirits en alta, en el moment de la revisió

Aquestes dues fórmules seran les que s'utilitzaran anualment per revisar les parts fixe i variable de la retribució de la gestió del contractista i que s'aplicarà en la primera anualitat sobre l'import establert per a l'any base i que en els anys successius la fórmula s'aplicarà sobre la retribució reconeguda en el període anterior.

A fi de garantir l'equilibri econòmic de la concessió i l'ajustament a la realitat dels ingressos i les despeses, l'Ajuntament o el contractista poden instar que s'efectuï de un nou el càlcul de la retribució del contractista, que un cop acordada, s'establirà com a nou import de retribució de l'any base.

- c) Quant a la retribució de la inversió aquesta també es revisarà de forma anual, atenent l'import que resti pendent d'amortitzar de les inversions efectuades, al qual s'hi aplicarà la Mitjana de l'Euribor per a operacions a 1 any + 1,5, calculat sobre el període que resti de contracte (novembre de 2034).

Dotzè. Requerir a SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS SAU per tal que, en el termini més breu possible comptador des del dia en què rebí la notificació d'aquests acords, formalitzi l'annex del contracte que reculli les modificacions contractuals objecte d'aprovació.

Tretzè. Facultar, així mateix, l'alcalde per a la signatura de l'annex del contracte que reculli les modificacions objecte d'aprovació en aquests acords, d'acord amb les condicions que es detallen anteriorment.

Catorzè. Notificar aquests acords a l'empresa esmentada, al Consell Comarcal d'Osona i comunicar-los a l'enginyer municipal, com a persona responsable del contracte, a l'interventor i a la tesorera municipals."

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, lliuro aquest certificat amb el vistiplau del senyor alcalde, fent la reserva a la qual es refereix l'article 206 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, i a reserva dels termes que en resultin de l'aprovació de l'acta corresponent.

Vist i plau